

РЕШЕНИЕ
именем Российской Федерации

24 августа 2018 года

г. Новосибирск

Дзержинский районный суд г. Новосибирска в составе:
председательствующего судьи Пустогачевой С.Н.
при секретаре Полькиной Я.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску прокурора Дзержинского района г.Новосибирска в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению города Новосибирска «Средняя общеобразовательная школа №153», мэрии г.Новосибирска о понуждении к совершению действий,

установил:

Прокурор Дзержинского района г. Новосибирска обратился в суд с иском в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению города Новосибирска «Средняя общеобразовательная школа №153» (далее - МБОУ СОШ №153), мэрии г.Новосибирска о понуждении к совершению действий, указав в обоснование заявленных требований следующее.

Прокуратурой Дзержинского района г.Новосибирска проведена проверка соблюдения требований законодательства в сфере охраны здоровья несовершеннолетних в общеобразовательных организациях.

В соответствии с ч. 3 ст. 41 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения.

Образовательная организация при этом обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

Проведенной проверкой установлено, что медицинский кабинет в МБОУ СОШ №153 оснащен не в полном объеме. Установлено, что в кабинетах отсутствуют: тонометр с возрастными манжетами, динамометр кистевой 2-х видов (для детей разных возрастных групп); оториноскоп с набором воронок; комплект воздуховодов для искусственного дыхания «рот в рот»; аппарат искусственной вентиляции легких Амбу (мешок Амбу); травмотологическая укладка, включающая: шины пневматические (детские и взрослые), вакуумный матрас, косынку, фиксатор ключицы, воротник Шанца (2 размера), гелевый охлаждающе- согревающий пакет; зонды желудочные разных размеров; корзанг; персональный компьютер; принтер; комплект оборудования для наглядной пропаганды здорового образа жизни (по числу учебных классов).

В нарушение Приказа Минздравсоцразвития РФ от 23.08.2010 №706н «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств» выявлены нарушения, именно в местах хранения лекарственных препаратов отсутствуют психрометры (гигрометры), что свидетельствует о невозможности проведения температурно-влажностного режима хранения лекарственных препаратов.

Выявленные нарушения свидетельствуют об отсутствии внутреннего контроля качества и безопасности медицинской помощи, а также нарушений

бюрга
от 19.09.2018
(пог.т.)

прав граждан на охрану здоровья и представляет угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Из пояснений директора МБОУ СОШ №153 следует, что устранить нарушения в сфере охраны здоровья несовершеннолетних собственными средствами не представляется возможным, поскольку выделяемые ежегодно денежные средства в размере 2000 руб. расходуются на приобретение лекарственных препаратов, следовательно, оснастить в полном объеме медицинский кабинет без дополнительных денежных средств невозможно, поступление денежных средств в 2018 году на указанные цели не предусмотрено).

Образовательное учреждение несет обязанность по оснащению медицинского кабинета для оказания медицинской помощи несовершеннолетним.

В соответствии с уставом МБОУ СОШ №153, утвержденным приказом от 07.04.2014 №320-од, учредителем образовательного учреждения является город Новосибирск. От имени города Новосибирска права собственника вправе осуществлять мэрия г.Новосибирска.

Расходы на оснащение медицинского кабинета МБОУ СОШ №153 осуществляется из местного бюджета.

Непринятие мер по оснащению медицинского кабинета не позволяет оказать обучающимся первичную медико-санитарную помощь в экстренной форме и неотложной форме, в том числе, при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, создает реальную угрозу нарушения конституционных прав неопределенного круга лиц граждан на жизнь и здоровье, так как неисполнение требований законодательства ставит под угрозу жизнь и здоровье неопределенного числа лиц.

Поэтому истец просил:

Обязать мэрию города Новосибирска осуществить финансирование затрат на оснащение медицинского кабинета МБОУ СОШ № 153 оборудованием, медицинскими изделиями:

- тонометр с возрастными манжетами 1 шт.;
- динамометром кистевым 2-х видов (для детей разных возрастных групп) в количестве 3 шт.;
- оториноскопом с набором воронок в количестве 1 шт.;
- комплект воздуховодов для искусственного дыхания «рот в рот» 1 шт.;
- аппарат искусственной вентиляции легких Амбу (мешок Амбу) 1 шт.;
- травматологическая укладка, включающая 1 комплект: шины пневматические (детские и взрослые), вакуумный матрас, косынка, воротник Шанца (2 размера), гелевый охлаждающе-согревающий пакет;
- зонды желудочные разных размеров 4 шт.;
- корцанг 4 шт.;
- персональный компьютер 1 комплект;
- принтер 1 шт.;
- комплект оборудования для наглядной пропаганды здорового образа жизни числу учебных классов;
- психрометр (гигрометр) 2 шт.;

Обязать МБОУ СОШ № 153 произвести оснащение медицинского кабинета в соответствии с выявленными нарушениями, а именно, оборудовать кабинет:

- тонометр с возрастными манжетами 1 шт.;

- динамометром кистевым 2-х видов (для детей разных возрастных групп в количестве 3 шт.);
- оториноскопом с набором воронок в количестве 1 шт.;
- комплект воздуховодов для искусственного дыхания «рот в рот» 1 шт.;
- аппарат искусственной вентиляции легких Амбу (мешок Амбу) 1 шт.;
- травматологическая укладка, включающая 1 комплект: шины пневматические (детские и взрослые), вакуумный матрас, косынка, воротник Шанца (2 размера), гелевый охлаждающе-согревающий пакет;
- зонды желудочные разных размеров 4 шт.;
- корзанг 4 шт.;
- персональный компьютер 1 комплект;
- принтер 1 шт.;
- комплект оборудования для наглядной пропаганды здорового образа жизни по числу учебных классов;
- психрометр (гигрометр) 2 шт.

В судебном заседании помощник прокурора Дзержинского района г. Новосибирска Тимохова М.К. исковые требования поддержала в полном объеме.

Представитель ответчика МБОУ СОШ №153 – Кириченко Г.Ф. в судебном заседании не возражала против удовлетворения заявленных истцом требований.

Представитель ответчика – мэрии г.Новосибирска – Назарчук А.Н. в судебном заседании с заявленными исковыми требованиями не согласился, поддержав доводы, изложенные в отзыве на иск.

Выслушав пояснения прокурора, представителей ответчиков, исследовав представленные доказательства, суд приходит к следующему.

Прокуратурой Дзержинского района г.Новосибирска проведена проверка соблюдения требований законодательства в сфере охраны здоровья несовершеннолетних в общеобразовательных организациях.

Статьей 18 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ « Об основах охраны здоровья граждан» в РФ предусмотрено, что каждый имеет право на охрану здоровья. Право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей среды, созданием безопасных условий труда, благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией продуктов питания соответствующего качества, качественных, безопасных и доступных лекарственных препаратов, а также оказанием доступной и качественной медицинской помощи.

Согласно ст.80 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ « Об основах охраны здоровья граждан» в РФ», в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической аprobации) предоставляются: первичная медико-санитарная помощь, в том числе доврачебная, врачебная и специализированная.

В соответствии с п.п.2 п.6 ст.28 Федерального закона «Об образовании», образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с ч. 3 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) Организация оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляется органами исполнительной власти в сфере здравоохранения. Первичная медико-санитарная помощь оказывается обучающимся медицинскими организациями, а также образовательными организациями, осуществляющими медицинскую деятельность в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья. Оказание первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры, дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области физической культуры и спорта и дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области искусств, осуществляется в образовательной организации либо в случаях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в медицинской организации. При оказании первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательной организации эта образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для оказания указанной помощи.

В соответствии с ч. 4 ст. 41 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают: 1) наблюдение за состоянием здоровья обучающихся; 2) проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучение и воспитание в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации; 3) соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов; 4) расследование и учет несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.54 Федерального закона от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в сфере охраны здоровья несовершеннолетние имеют право на: прохождение медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, прохождение диспансеризации, диспансерного наблюдения, медицинской реабилитации, оказание медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и на условиях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, организация во всех общеобразовательных учреждениях медицинского обслуживания учащихся, в том числе в период обучения в

образовательных учреждениях предусмотрена Федеральным Законом об образовании, имеющим большую юридическую силу.

Следовательно, помещения медицинского блока обязаны быть оснащены образовательной организацией мебелью, оргтехникой и медицинскими изделиями согласно стандарту оснащения (Приказ Минздрава России от 05.11.2013 № 822н.).

Пунктом 3 Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденного Приказом Минздрава России от 05.11.2013 № 822н, несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, гарантируется оказание медицинской помощи в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, а также на основе стандартов медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в виде: первичной медико-санитарной помощи, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной; специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной; скорой медицинской помощи, в том числе скорой специализированной; паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях.

Пунктом 4 указанного Порядка предусмотрено, что Организация охраны здоровья несовершеннолетних в период обучения и воспитания (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

Организацию оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания, прохождения ими медицинских осмотров и диспансеризации осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

В соответствии с пунктом 5 указанного Порядка, первичная медико-санитарная помощь несовершеннолетним в возрасте до 18 лет, обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные образовательные программы (далее - обучающиеся), в целях оказания им первичной медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной форме, в том числе при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, а также профилактики заболеваний, оказывается в отделении организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях (далее - отделения медицинской помощи обучающимся).

В соответствии с пунктами 6, 7, 8, 9 указанного Порядка, при отсутствии отделения медицинской помощи обучающимся первичная медико-санитарная помощь согласно настоящему Порядку может оказываться в кабинетах, здравпунктах медицинской организации или иного юридического лица, осуществляющего наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность.

В структуре отделения медицинской помощи обучающимся

предусматривается медицинский блок, который размещается в помещениях образовательной организации.

Медицинский блок отделения медицинской помощи обучающимся состоит из кабинета врача-педиатра (фельдшера) и процедурного кабинета.

Помещения, предоставляемые образовательной организацией, должны соответствовать установленным санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам и установленным требованиям для осуществления медицинской деятельности.

Пунктами 11 и 12 указанного Порядка предусмотрено, что помещения медицинского блока оснащаются образовательной организацией мебелью, оргтехникой и медицинскими изделиями согласно стандарту оснащения (приложение №3 к настоящему Порядку).

Медицинская организация обеспечивает отделение медицинской помощи обучающимся лекарственными препаратами для медицинского применения.

Пункт 2.3.22 СанПиН 2.4.1178-02, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.11.2002 N 44, предусматривал обязательное обустройство медицинского кабинета в школе.

Постановлением от 29.12.2010 N 189 Главного государственного санитарного врача РФ с 01.09.2011 г. введены в действие санитарно-эпидемиологические правила и нормативы "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях СанПиН 2.4.2.2821-10".

Согласно п.1.1. СанПиН 2.4.2.2821-10 санитарно-эпидемиологические правила и нормативы направлены на охрану здоровья обучающихся при осуществлении деятельности по их обучению и воспитанию в общеобразовательных учреждениях.

Положения СанПиН 2.4.2.2821-10 (вступивших в силу с 01.09.2011 г.), утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29.12.2010 г. N 189 также содержат требование об обустройстве медицинского кабинета.

Согласно п.4.23 указанного Положения санитарно-эпидемиологических требований к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях, кабинет врача, процедурный, прививочный и стоматологический кабинеты оборудуют в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность. Прививочный кабинет оборудуют в соответствии с требованиями по организации иммунопрофилактики инфекционных болезней

Как следует из справки, составленной руководителем Территориального органа Росздравнадзора по Новосибирской области по проверке медицинского кабинета МБОУ СОШ №153 (л.д.15), медицинский кабинет МБОУ СОШ №153 оснащен не в полном объеме.

Проведенной прокуратурой Дзержинского района г.Новосибирска установлено, что в медицинском кабинете МБОУ СОШ №153 отсутствуют: тонометр с возрастными манжетами, динамометр кистевой 2-х видов (для детей разных возрастных групп); оториноскоп с набором воронок; комплект воздуховодов для искусственного дыхания «рот в рот»; аппарат искусственной вентиляции легких Амбу (мешок Амбу); травмологическая укладка, включающая: шины пневматические (детские и взрослые), вакуумный матрас,

косынку, фиксатор ключицы, воротник Шанца (2 размера), гелевый охлаждающе-согревающий пакет; зонды желудочные разных размеров; корзанг; персональный компьютер; принтер; комплект оборудования для наглядной пропаганды здорового образа жизни (по числу учебных классов).

В нарушение Приказа Минздравсоцразвития РФ от 23.08.2010 №706н «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств» выявлены нарушения, именно в местах хранения лекарственных препаратов отсутствуют психрометры (гигрометры), что свидетельствует о невозможности проведения температурно-влажностного режима хранения лекарственных препаратов.

Выявленные нарушения свидетельствуют об отсутствии внутреннего контроля качества и безопасности медицинской помощи, а также нарушении прав несовершеннолетних на охрану здоровья и представляет угрозу причинения вреда жизни и здоровью несовершеннолетних.

Несоблюдение вышеуказанных требований законодательства в области охраны окружающей среды нарушает права неопределенного круга лиц на благоприятную окружающую среду.

Из пояснений директора МБОУ СОШ №153 следует, что устранить нарушения в сфере охраны здоровья несовершеннолетних собственными средствами не представляется возможным, поскольку выделяемые ежегодно денежные средства в размере 2000 руб. расходуются на приобретение лекарственных препаратов, следовательно, оснастить в полном объеме медицинский кабинет без дополнительных денежных средств невозможно, поступление денежных средств в 2018 году на указанные цели не предусмотрено).

В соответствии с Уставом МБОУ СОШ №153, утвержденном приказом от 07.04.2014 № 320-од, учредителем образовательного учреждения является город Новосибирск. От имени города Новосибирска права собственника вправе осуществлять мэрия г.Новосибирска. (п.1.2 Устава).

Согласно ст.120 ГК РФ порядок финансирования обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений определяется законом.

Согласно ч.2 ст.26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ « Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

на оснащение медицинского кабинета МБОУ СОШ № 153 оборудованием, медицинскими изделиями:

- тонометр с возрастными манжетами 1 шт.;
- динамометром кистевым 2-х видов (для детей разных возрастных групп) в количестве 3 шт.;
- оториноскопом с набором воронок в количестве 1 шт.;
- комплект воздуховодов для искусственного дыхания «рот в рот» 1 шт.;
- аппарат искусственной вентиляции легких Амбу (мешок Амбу) 1 шт.;
- травматологическая укладка, включающая 1 комплект: шины пневматические (детские и взрослые), вакуумный матрас, косынка, воротник Шанца (2 размера), гелевый охлаждающе-согревающий пакет;
- зонды желудочные разных размеров 4 шт.;
- корцанг 4 шт.;
- персональный компьютер 1 комплект;
- принтер 1 шт.;
- комплект оборудования для наглядной пропаганды здорового образа жизни числу учебных классов;
- психрометр (гигрометр) 2 шт.;

Установить мэрии г.Новосибирска для совершения указанных действий срок шесть месяцев с момента вступления в законную силу решения суда.

Обязать МБОУ СОШ № 153 произвести оснащение медицинского кабинета в соответствии с выявленными нарушениями, а именно, оборудовать кабинет:

- тонометр с возрастными манжетами 1 шт.;
- динамометром кистевым 2-х видов (для детей разных возрастных групп в количестве 3 шт.);
- оториноскопом с набором воронок в количестве 1 шт.;
- комплект воздуховодов для искусственного дыхания «рот в рот» 1 шт.;
- аппарат искусственной вентиляции легких Амбу (мешок Амбу) 1 шт.;
- травматологическая укладка, включающая 1 комплект: шины пневматические (детские и взрослые), вакуумный матрас, косынка, воротник Шанца (2 размера), гелевый охлаждающе-согревающий пакет;
- зонды желудочные разных размеров 4 шт.;
- корцанг 4 шт.;
- персональный компьютер 1 комплект;
- принтер 1 шт.;
- комплект оборудования для наглядной пропаганды здорового образа жизни по числу учебных классов;
- психрометр (гигрометр) 2 шт.

Установить МБОУ СОШ №153 для совершения указанных действий срок шесть месяцев со дня поступления из местного бюджета денежных средств на расчетный счет МБОУ СОШ №153 в счет финансирования затрат на оснащение медицинского кабинета.

Решение суда может быть обжаловано в Новосибирский областной суд в течение месяца через Дзержинский районный суд г. Новосибирска.

Мотивированное решение изготовлено: 29 августа 2018 года.

Судья

